



Додатне информације и појашњења

Ознака формулара

QF-G-029

Број страна

1/7

JAVNO PREDUZEĆE „ELEKTROPRIVREDA SRBIJE“ BEOGRAD

Ulica Balkanska 13

Broj: 12.01. 27.07.2020
Beograd, 21.07.2020

Na osnovu člana 54. i 63. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik RS“, br. 124/12, 14/15 i 68/15), Komisija za javnu nabavku : Kamena mineralna vuna sa elementima za montažu i pokrivnim limenim plaštom - TENT-A, 804/2020 (JH/3000/0265/2020), na zahtev zainteresovanog lica, daje

DODATNE INFORMACIJE ILI POJAŠNjENjA U VEZI SA PRIPREMANjEM PONUDE Br. 1.

Pet i više dana pre isteka roka predviđenog za podnošenje ponuda, zainteresovano lice je u pisanom obliku od naručioca tražilo dodatne informacije odnosno pojašnjenja a Naručilac u roku od tri dana od dana prijema zahteva objavljuje na Portalu javnih nabavki i internet stranici Naručioca, sledeće informacije, odnosno pojašnjenja:

PITANJA:

Na strani 9 konkursne dokumentacije u delu dodatni uslovi za učešće u postupku javne nabavke iz člana 76. ZJN , zahteva se sledeće:

Пословни капацитет	
5.	<p>1. Понуђач располаже неопходним пословним капацитетом ако:</p> <ul style="list-style-type: none">- је у претходне 3 (три) године рачунајући од објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, реализовао најмање три уговора који се односе на предмет јавне набавке на термоенергетским постројењима снаге 100MW и више, у уговореном року, обиму и квалитету и да до дана издавања потврде о референтним набавкама није прекршио своје обавезе из гарантног рока.Под појмом „реализовао“ подразумева се да је уговорио и извршио испоруке добра у дефинисаном року. <p>1. - Списак извршених испорука добра - стручне референце (образац 5)</p> <ul style="list-style-type: none">- Потврде о референтним набавкама (образац 6) <p>2. -Фотокопије важећих сертификата</p> <ul style="list-style-type: none">-Сертификати морају да поседују симбол акредитације којим тела за оцењивање усаглашености означавају свој статус акредитације на сертификатима које издају и/или комбиновани знак међународне организације која уређује област акредитације (IAF MLA, EA MLA и др.) или је наведено текстуално позивање на акредитацију <p>Напомена:</p> <ul style="list-style-type: none">■ У случају да понуду подноси група понуђача, доказ. (сертификати) доставити за оног члана групе који испуњава тражени



Додатне информације и појашњења

Ознака формулара

QF-G-029

Број страна

2/7

2. Понуђач располаже неопходним пословним капацитетом ако поседује важеће сертификате система менаџмента, према стандардима:

- SRPS EN ISO 9001 или одговарајући,
- SRPS EN ISO 50001 или одговарајући,
- SRPS OHSAS 18001 или одговарајући и
- SRPS EN ISO 14001 или одговарајући за предметне радове на термоенергетским постројењима

3. Понуђач располаже неопходним пословним капацитетом ако:

- је у периоду од дана издавања сертификата система менаџмента према стандардима SRPS EN ISO 50001 или одговарајући до истека рока за подношење понуда, у извршеном/у току извршења, минимум 3 посла који се односе на предмет јавне набавке на термоенергетским постројењима снаге 100 MW и више, поштовао/поштује обавезе које се односе на енергетску ефикасност.

услов (довољно је да 1 члан групе достави тражени доказ).

У случају да понуђач подноси понуду са подизвођачем, а како се додатни услови не могу испунити преко подизвођача, ове доказе не треба доставити за подизвођача.

3. -Потврде наручилача/корисника да је понуђач у периоду од дана издавања сертификата система менаџмента према стандардима SRPS EN ISO 50001 до истека рока за подношење понуда у овом поступку јавне набавке, у извршеном/у току извршења предмета јавне набавке поштовао/поштује обавезе које се односе на енергетску ефикасност установљене стандардом. (образац ба)

Потврде морају бити потписане од стране лиценцираног енергетског менаџера и на потврди мора бити наведен број лиценце енергетског менаџера.

Напомена:

■ У случају да понуду подноси група понуђача, доказ доставити за оног члана групе који испуњава тражени услов (довољно је да 1 члан групе достави тражени доказ).

У случају да понуђач подноси понуду са подизвођачем, а како се додатни услови не могу испунити преко подизвођача, ове доказе не треба доставити за подизвођача.

Ovako određenim uslovima poslovnog kapaciteta u konkursnoj dokumentaciji direktno se krše odrebe Zakona o efikasnom korišćenju energije jer član 16. Zakona o efikasnom korišćenju energije precizno definiše da privredna društva, potencijalni dobavljači za predmetnu javnu nabavku nisu obveznici sistema menadžmenta energije.

	Додатне информације и појашњења	Ознака формулара Број страна	QF-G-029 3/7
--	--	---	-----------------------------------

Pored navedenog Vi ovako postavljenim uslovima direktno kršite član 10. stav 2. ZJN jer ograničavate konkurenčiju korišćenjem uslova koji su diskriminatorski iz razloga što isporučiocu dobara nisu u obavezi da poseduju traženi sertifikat. Predmet ove javne nabavke su dobra, a ne radovi.

Predlažemo da navedeni uslov eliminišete iz konkursne dokumentacije i istu prilagodite pozitivnim zakonskim normama.

Takođe član 69. Zakona o efikasnom korišćenju energije pod nazivom Minimalni zahtevi u postupku javne nabavke dobara, usluga i radova u stavu 3. definisano je da ministar propisuje minimalne kriterijume u pogledu energetske efikasnosti u postupku javne nabavke dobara, usluga i radova, gde je navedeno:

Члан 1.

Овим правилником прописују се минимални критеријуми у погледу енергетске ефикасности које наручиоци (у смислу закона којим се уређују јавне набавке) одређују у поступку јавне набавке добра.

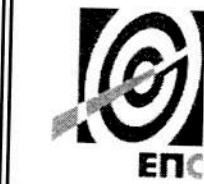
Минимални критеријуми у погледу енергетске ефикасности прописани овим правилником примењују се на набавку:

- 1) канцеларијске информатичке опреме;
- 2) фрижидера и фрижидера са одељком за замрзвање хране;
- 3) уређаја за климатизацију;
- 4) унутрашњег и спољног осветљења.

Члан 2.

Поједини изрази употребљени у овом правилнику имају следеће значење:

- 1) ENERGY STAR критеријум енергетских својстава је скуп техничких захтева и критеријума који су испуњени да би производ имао ознаку ENERGY STAR;
- 2) индекс енергетске ефикасности EEI је индикатор перформанси енергетске ефикасности уређаја који се израчунава у складу са актом којим се уређује означавање енергетске ефикасности уређаја;
- 3) уређај за климатизацију је уређај који хлади и/или греје ваздух у затвореном простору користећи левокретни кружни циклус са компресором на електрични погон, који врши сабирање паре (расхладног флуида), укључујући уређаје за климатизацију са додатним функцијама, као што су: одвлађивање, пречишћавање ваздуха, вентилација или додатно загревање ваздуха помоћу електричних грејача, као и уређаје који могу да користе воду за евапоративно хлађење кондензатора (кондензована вода која настаје на страни испаривача или вода која се додаје споља), под условом да могу да раде и само уз коришћење ваздуха, без додатне воде;
- 4) двоканални уређај за климатизацију је уређај за климатизацију код кога се током хлађења или грејања ваздух за кондензатор или за испаривач доводи из спољне средине кроз један канал, а



Додатне информације и појашњења

Ознака формулара

QF-G-029

Број страна

4/7

одводи у спољну средину кроз други канал, који је у потпуности смештен уз зид простора који се климатизује;

5) једноканални уређај за климатизацију је уређај за климатизацију код кога се током хлађења или грејања ваздух за кондензатор или за испаривач доводи из простора у коме се уређај налази, а затим избацује изван тог простора;

6) номинални коефицијент хлађења EER је однос декларисане расхладне снаге [kW] и номиналне електричне снаге уређаја [kW] при хлађењу у стандардним номиналним условима;

7) номинални коефицијент грејања COP је однос декларисане грејне снаге [kW] и номиналне електричне снаге уређаја [kW] при грејању у стандардним номиналним условима;

8) сезонски коефицијент хлађења SEER је укупни коефицијент хлађења уређаја, репрезентативан за читаву сезону хлађења, који се добија тако што се референтна годишња потреба за хлађењем подели са годишњом потрошњом електричне енергије за хлађење;

9) сезонски коефицијент грејања SCOP је укупни коефицијент грејања уређаја, репрезентативан за читаву назначenu сезону грејања (вредност за SCOP односи се на једну назначenu сезону грејања), који се израчунаva тако што се референтна годишња потреба за грејањем подели са годишњом потрошњом електричне енергије за грејање;

10) сијалица је јединица чије се емитовање светlostи може независно оценити и која се састоји од једног или више извора светlostи. Може обухватати додатне компоненте неопходне за укључивање, довод енергије или стабилан рад јединице, односно за дистрибуцију, филтрирање или трансформацију оптичког зрачења, у случајевима када се те компоненте не могу уклонити без трајног оштећења јединице;

11) усмерена сијалица је сијалица са најмање 80% излазног светлосног зрачења унутар просторног угла од πsr (што одговара конусу са углом од 120°);

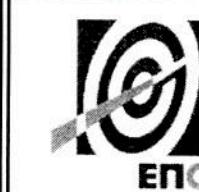
12) неусмерена сијалица је сијалица која није усмерена сијалица.

Ministar rudarstva i energetike je doneo pravilnik o minimalnim kriterijumima u pogledu energetske efikasnosti u postupku javne nabavke dobara.

Potpuno je jasno da Ministar zahteva od obveznika sistem menadžmenta energijom da prilikom definisanja dodatnih uslova u postupku javne nabavke dobara vode računa o energetskoj efikasnosti samih dobara, a ne postupku isporuke dobara u magacinski prostor. Predmet ove javne nabavke je isporuka kamene vune, limene obloge.

Potpuno je jasno da ministar zahteva od obveznika „Sistema menadžmenta energijom“ da prilikom definisanja dodatnih uslova u postupku javnih nabavki dobara, vode računa o energetskoj efikasnosti samih dobara, a ne postupka isporuke dobara u magacinski prostor naručioca.

Predmet ove javne nabavke je isporuka камене вуне, лимене облоге, елемената подконструкције и ситног потрошног материјала. Наруџилac je jasno definisao karakteristike dobara koje nabavlja, priloženom tehničkom specifikacijom sa zahtevanih fizičkim karakteristikama materijala.



Додатне информације и појашњења

Ознака
формулара

QF-G-029

Број страна

5/7

Isporučilac dobara, potpisivanjem ugovora treba da:

- Izvrši nabavku traženih dobara od proizvodača materijala (Knauf, Impol itd),
- Transportuje material do magacinskog prostora naručioca,
- Izvrši predaju doveženog materijala i atestno-tehničke dokumentacije licima zaduženim za prijem i skladištenje dobara u magacin naručioca.

Ovako postavljen dodatni uslov za isporučioca dobara je potpuno besmislen i absurdan. Ovako koncipiran dodatni uslov zahteva od potencijalnog ponudača da poseduje settifikat standarda SRPS ISO 50001 1 potvrde (obrazac 6a) overene od strane energetskog menadžera naručioca, da je uspešno realizovao/realizuje tri ugovora, koji su predmet ove JN i da je poštovao/poštjuje obaveze koje se odnose na energetsku efikasnost.

Ne postoje nikakve obaveze koje se odnose na energetsku efikasnost u samom postupku isporuke dobara, koja su tražena konkursnom dokumentacijom. Dodatni uslovi su očigledno izmišljeni sa ciljem favorizovanja samo jednog ponudača. Nelogično je da zahtevane potvrde overava energetski menadžer. Članom 19 Zakona o efikasnem korišćenju energije („Sl. Glasnik RS, br. 25/2013), je definisana uloga energetskog menadžera koje je imenovan od strane obveznika sistema menadžmenta energijom:

1. Prikuplja i analizira podatke o načinu korišćenja energije obveznika sistema;
2. Priprema programe i planove iz člana 6, stav 4 i 5 ovog zakona;
3. Predlaže mere koje doprinose efikasnom korišćenju energije i učestvuje u njihovoj realizaciji;
4. Stara se o pripremi godišnjeg izveštaja iz člana 18, stav 1 tačka 6 ovog zakona;
5. Preduzima i druge aktivnosti i mere propisane zakonom.

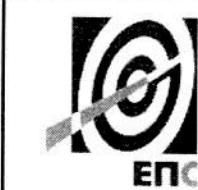
Obuka energetskih menadžera je definisana „Pravilnikom o načinu sprovođenja i sadržini programa obukeza energetskog menadžera, troškovima pohađanja obuke, kao i bližim uslovima, programu i načinu polaganja ispita za energetskog menadžera“. Ministarstvo je ovlastilo Mašinski fakultet, Univerzitet u Beogradu da obavlja poslove obuke energetskih menadžera.

Imajući u vidu do sada navedeno i uvidom u „Priručnik za obuku energetskih menadžera za oblast industrijske energetike“ izdat od strane Mašinskog fakulteta u Beogradu, evidentno je da energetski menadžer nije sposoban za ocenjivanje usklađenosti rada izvodača radova i isporučioca dobara sa obavezama koje se odnose na energetsku efikasnost ustanovljenu standardom. Dodatno, energetski menadžer nema nikakav uvid u magacinsko poslovanje i prijemnu kontrolu dobara.

Vaš dodatni uslov da ponudač dostavi potvrde u periodu od dana izdavanja sertifikata sistema menadžmenta“ za minimum 3 posla koja se odnose na isporuku materijala za termoizolacione radove na termoenergetskim postrojenjima snage 100 MW i više“ je diskriminatoran i favorizuje samo jednog ponudača. Diskriminacija se ogleda u sledećim činjenicama:

1. Favorizovani ponudač je bio informisan i pribavio je sertifikat sistema menadžmenta energijom pre uvodenja novog dodatnog uslova na javnim nabavkama za termoizolatorske, skelarske i limarske radova i isporuku termoizolacionog materijala na termoelektranama naručioca;
2. Samo favorizovani ponudač od momenta uvodenja novog dodatnog uslova posedovanja sertifikata SRPS ISO 50001 izvodi predmetne radove na svim termoblokovima JP EPS-a snage preko 100 MW.
3. Dodatni uslov da ponudač dostavi overene potvrde za tri posla, može da ispunji jedino favorizovani ponudač.

Predlažemo Naručiocu, u skladu sa svim gore obrazloženim razlozima, da konkursnu dokumentaciju prilagodi svim zainteresovanim licima, tako što će uzeti u obzir sve navode koje smo izneli, jer je to jedini način da se ispoštuju Načela Zakona o javnim nabavkama, a samim tim stvori veća konkurentnost i jednakost među Ponudačima.



Додатне информације и појашњења

Ознака формулара

QF-G-029

Број страна

6/7

ODGOVORI:

Definisani poslovni kapacitet krši odredbe Zakona o efikasnom korišćenju energije, jer čl. 16 precizno definiše da privredna društva nisu obveznici, čime se krši i član 10. ZJN – ograničavanje konkurenčije, predmet su dobra

Primedba koja se kao osnov za kršenje dva zakona stavlja na teret JP EPS-u je krajnje neosnovana. Javno preduzeće Elektroprivreda Srbije, za razliku od privrednog društva podleže članu 68. ZOEKE, pa sa tim u vezi i uz maksimalnu doslednost svega navedenog pod stavom dva predmetnog člana, podvlačimo da su obaveze javnog sektora pri nabavci robe i usluga upravo navedene u uslovima poslovnog kapaciteta, dakle u ovom slučaju robe, a saglasno i politici Integriranog sistema menadžmenta JP EPS - ogranka TENT, sledeće:

5. Obaveze javnog sektora

Član 68

Svi organi i institucije javnog sektora, uključujući javna preduzeća, dužni su da preuzimaju mere za poboljšanje energetske efikasnosti u objektima koje oni koriste odnosno, u okviru obavljanja svojih delatnosti, sprovodeći pre svega ekonomski opravdane mere koje stvaraju najveće energetske uštede u najkraćem vremenskom periodu.

Mere poboljšanja energetske efikasnosti za organe, organizacije i službe iz stava 1. ovog člana, pored aktivnosti usmerenih na povećanje efikasnog korišćenja energije, obuhvataju i upoznavanje zaposlenih sa merama efikasnog korišćenja energije i načinima njihove primene i uspostavljanje i primenu kriterijuma efikasnog korišćenja energije pri nabavci robe i usluga.

Navedenim podvlačimo da u ovom slučaju, kao obveznici sistema ne diskriminušemo ponuđače (P.D., D.O.O., JP...), već poštujemo zakon propisan za nas kao obveznike sistema i zahtevamo primenu kriterijuma efikasnog korišćenja energije pri nabavci, u ovom slučaju, robe.

• Ministar propisuje minimalne kriterijume u pogledu energetske efikasnosti u postupku javne nabavke dobara

Ministar pravilnikom propisuje minimalne kriterijume, koji nisu i jedini i osnovni, što vidimo iz već navedenog člana 68. u kome se definiše da javna preduzeća preuzimaju mere za poboljšanje energetske efikasnosti i primenu kriterijuma efikasnog korišćenja energije, svako javno preduzeće u svom domenu i obimu, maksimalno i predano, a ne minimalno. Minimalni kriterijumi nisu i jedini.

• Dodatni uslov posedovanje sertifikata je apsurdan i besmislen usled već definisanih karakteristika u tehničkoj specifikaciji - energetski menadžer nema uvid u magacinsko poslovanje, prijemnu kontrolu dobara...

Sertifikat standarda ISO 50 001 se odnosi na poslove koje kompanija obavlja u okviru predmeta i područja primene standarda na lokaciji JP EPS-TENT od kojih je u ovom slučaju predmet primene roba koja će biti ugrađena na objektima koji se nalazi u granicama EnMS. Napominjemo da načela standarda SRPS EN ISO 50001:2011 koje zahtevamo, podrazumevaju i usaglašavanje sa zakonskim i drugim zahtevima iz oblasti efikasnog korišćenja energije, a sa tim u vezi prema članu 19. Zakona o efikasnom korišćenju energije u kome su navedene obaveze energetskog menadžera imenovanog od strane ponuđača, koji je dužan da obavlja i druge aktivnosti propisane zakonom. Imajući u vidu obaveze i nivo odgovornosti energetski menadžer mora imati uvid u apsolutno poslovanje, počev od obaveze donošenja Plana i programa energetske efikasnosti koje podrazumeva čak i broj zaposlenih i njihovo prisustvo u pogledu potrošnje električne energije (smensko, vansmensko osoblje), pa i magacinsko poslovanje u meri u kojoj smatra da je potrebno.

Priručnik za obuku energetskih menadžera za oblast industrijske energetike je literatura, koja nije jedini osnov za posedovanje licence. Licencu energetskog menadžera dobija lice, koje ne poseduje samo te

	Додатне информације и појашњења	Ознака формулара	QF-G-029
		Број страна	7/7

веštine i znanja, već i ona koja su preduslov za podnošenje prijave za polaganje, a porazumevaju širok dijapazon obrazovanja, kao i stečenih iskustava.

Energetski menadžer

Član 19

Energetski menadžer je fizičko lice imenovano od strane obveznika sistema, koje ima obavezu naročito da:

- 1) prikuplja i analizira podatke o načinu korišćenja energije obveznika sistema;
- 2) priprema programe i planove iz člana 6. stav 1. tač. 4) i 5) ovog zakona;
- 3) predlaže mere koje doprinose efikasnom korišćenju energije i učestvuje u njihovoj realizaciji;
- 4) stara se o pripremi godišnjeg izveštaja iz člana 18. stav 1. tačka 6) ovog zakona;
- 5) preduzima i druge aktivnosti i mere propisane zakonom.

Poslove energetskog menadžera može da obavlja lice koje ima licencu za obavljanje poslova energetskog menadžera.

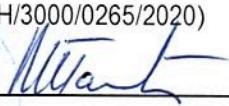
Poslove energetskog menadžera može da obavlja lice koje ima licencu za obavljanje poslova energetskog menadžera.

- standard ISO 50 001 se zahteva za minimum 3 posla-diskriminacija jer IZOPROGRES to ne može da ispuní

Neposedovanje standarda ISO 50 001 od strane ponuđača ne opravdava činjenica da je standard novijeg datuma, pa u tom smislu ponuđač nije stigao da pribavi potvrde i izvrši poslove u skladu sa njim. Prva verzija je iz 2011.godine, dok je druga verzija već izašla u 2018. godini. Napominjemo da su licencirani energetski menadžeri u JP EPS dobili svoje licence 2017.godine, a da je sertifikat verzija iz 2011, s tim da je u toku implementacija najnovije verzije standarda iz 2018.godine.

KOMISIJA ZA JAVNU
НАБАВКУ БРОЈ , 804/2020
(JH/3000/0265/2020)




Milan